

Til
Bestyrelsen

Vedr.: beslutningsgrundlag i forbindelse med forslag til samling af læreruddannelserne på Fyn og lukning af Skårup som udbudssted.

University College Lillebælt
Direktionen
Soldalen 8
7100 Vejle

1. Det formelle beslutningsgrundlag

Dato
15. januar 2010

Både Torben Møller Pedersen og de studerende har med baggrund i den presseomtale, der har været af proceduren for bestyrelsens principbeslutning d. 7. december 2009, som bl.a. vil indebære en sammenlægning af læreruddannelserne på Fyn og nedlæggelse af Skårup som udbudssted, rejst tvivl om, hvorvidt beslutningen var truffet på et korrekt grundlag og dermed gyldig.

Reference
Erkn

Sagen har derfor været forelagt for en advokat, som har gennemgået regelgrundlaget for beslutninger om nedlæggelse af uddannelsessteder og på den baggrund har udarbejdet et notat om det juridiske grundlag for at træffe beslutninger i den slags sager.

Tlf.
6318 3602

Som det fremgår af advokatens notat, har bestemmelsen i vedtægtens §12, stk. 4 ingen sammenhæng med beslutninger om nedlæggelser af et uddannelsessted. Det betyder, at der ikke stilles krav om kvalificeret stemmeflerhed, men at den slags beslutninger derfor er omfattet af vedtægtens §12, stk. 3, som kun kræver simpel stemmeflerhed.

E-mail
erkn@ucl.dk

Journalnummer
0100-5380-2009

Konklusion

På baggrund af advokatens fortolkning er der således ikke grundlag for at rejse tvivl om grundlaget for beslutningen d. 7. December 2009.

2. Var beslutningsgrundlaget tilstrækkelig belyst og processen i omkring beslutningstilblivelse?

Beslutningsgrundlaget for bestyrelsens principbeslutning var det notat, som var udarbejdet under overskriften **Læreruddannelsens fremtidige udbudsstruktur i UC Lillebælt**.

Som det efterfølgende er fremgået af det supplerende materiale, som efter anmodning fra de studerende er fremsendt til bestyrelsen (mail af 14. december 2009), havde forhenværende studierektor Aage Nipper i slutningen af oktober og medio november udarbejdet to notater, hvor han som et led i lederrådets drøftelser af det læreruddannelsesudbud i Skårup havde argumenteret for at fastholde et udbud af læreruddannelse i Skårup.

Forløbet i processen hen over efteråret været følgende :

Formanden anmodede på bestyrelsesmødet d. 10. September 2009 om, at der frem til næste bestyrelsesmøde blev udarbejdet en økonomisk og faglig analyse af de strukturelle udfordringer, der er på læreruddannelsen.

Baggrunden er, at der er signaler om, at det økonomiske grundlag har ændret sig i negativ retning. En sådan udvikling kunne udfordre den faseopdelte tilpasning af læreruddannelsens økonomi, som bestyrelsen traf beslutning om i juni 2008, og som indebar, at læreruddannelsen fik mulighed for at have et underskud på den samlede læreruddannelse på kr. 6 mio. i 2009, mod at der blev balance i budgettet i 2010.

Lederrådet går umiddelbart derefter i gang med dette arbejde og drøfter løbende situationen på møder i løbet af september, oktober og november. På disse møder drøfter man forskellige scenarier og muligheder, men generelt er det opfattelsen, at udfordringen for læreruddannelse økonomisk og fagligt er af en sådan karakter, at der bør findes et fælles grundlag for læreruddannelsen i UC Lillebælt.

På et møde d. 8. oktober 2009 bliver lederrådet præsenteret for den endelige STÅ-opgørelse for 2009 samt prognosen for de kommende år, som viser, at både Skårup og Jelling har meget store økonomiske udfordringer allerede i 2010, mens udfordringerne for Odense først for alvor spidser til i 2011. Og at der under alle omstændigheder er behov for en betydelig tilpasning.

D. 1. november 2009 præsenterer Keld Vorup det første udkast til indstilling til fremtidig udbudsstruktur for direktionen. På et møde d. 9. november 2009 i lederrådet præsenteres denne model. I forbindelse med disse drøftelser er der internt i lederrådet drøftelser af andre mulige modeller. Aage Nipper redegør for en model, hvor han mener, at der – med baggrund i et drastisk reduceret fagudbud i Skårup - kan skabes balance i budgettet i 2011. Dette notat præsenteres d. 16. november 2009 for direktionen, og vi drøfter det i direktionen, samtidig med at rektor også vender det med formanden.

Det er vurderingen, at udfordringen for læreruddannelsen i Skårup generelt er for stor og tilsvarende også usikkerheden omkring økonomien (modellen

bygger på en stigningstakt i optaget samt et lavere frafald i Skårup end de to øvrige steder). Forslaget indebærer bl.a., at ledelsen primært skal ske fra Odense, og at der skal opereres med en medarbejderstab på 10-11 pædagogiske medarbejdere.

Erfaringerne igennem de sidste 2 år er, at det økonomiske og faglige grundlag for læreruddannelsen generelt har vist sig ikke at holde. Det økonomiske skred der har vist sig efter den endelige STÅ-opgørelse for 2009 i oktober 2009 betyder, som det også fremgår af det notat, som bestyrelsen blev præsenteret for på mødet d. 7. december, at det er nødvendigt at handle og at det skal ske nu.

På den baggrund tilkendegiver direktionen, at lederrådet kan arbejde videre med én model for den fremtidige læreruddannelse, idet vi altså ikke opfatter Aage Nippers notat som et reelt alternativ, fordi det indeholde for store svagheder på hver af de tre områder: 1. mulighederne for vækst i optaget¹, 2. det begrænsede linjefagsudbud 3. de svage faglige miljøer for udbuddet. Risikoen ved et fortsat udbud af læreruddannelse i Skårup på et sådant grundlag vurderes at være meget stor. Det er baggrunden for, at det derfor ikke forelægges for bestyrelsen. Udgangspunktet for denne overvejelse er,

- at det økonomiske grundlag truer læreruddannelsen i UC Lillebælt og ressourcer til opretholdelse af funktioner på alle 3 udbudssteder er forholdsmæssigt dyrt
- det faglige grundlag er under pres, fordi vi ikke kan leve op til vores regionale udbudsforpligtelse om udbud af alle liniefag – vi kommer nærmest i Odense, mens det, der i givet fald bliver tilbage i Skårup, er fagligt for svagt både i forhold til de studerendes liniefagsvalg og i forhold til det i givet fald tilbageblevne faglige miljø for underviserne (uanset at de også vil indgå i faglige teams med de andre udbudssteder)
- at der under alle omstændigheder er behov for en styrkelse af læreruddannelsens grundlag (behov for revitalisering), hvis læreruddannelsen på sigt skal overleve i UC Lillebælt
- at der på Fyn kan skabes et fælles læreruddannelsesmiljø, som betyder, at de fleste liniefag vil kunne udbydes her, hvis der sker en sammenlægning af aktiviteterne
- at der i Jelling er næsten lige så store udfordringer som i Skårup, men at det dog skal sammenholdes med et optag, som er knap dobbelt så stort som Skårups, og at en nedlæggelse her vil kunne få konsekvenser for det øvrige udbud af uddannelser i Vejle-området – i

¹) Aage Nippers notat forudsætter følgende optag 61 i 2009, 75 i 2010, 85 i 2011 og 100 i 2012.

første omgang konsekvenser for pædagoguddannelsen der – og at en nedlæggelse af Jelling ikke vil påvirke søgningen i Odense positivt, idet de studerendes søgningsmønstre i stedet vil medføre, at de vil søge læreruddannelse andre steder i Jylland.

- **At det ikke er realistisk at skabe en læreruddannelse i en fornuftig balance fagligt og økonomisk i Skårup inden for de næste par år uanset de positive tiltag, som er iværksat i et samarbejde med Svendborg kommune. Det vurderes, at der minimum skal være et optagelsestal på op mod 150 hvis der skal være et fornuftigt liniefagsudbud og økonomi.**

I forhold til andre spørgsmål som Torben Møller Pedersen stiller, er svaret: at jeg, og den øvrige ledelse, har ændret vores vurdering af mulighederne for at fastholde Skårup som uddannelsessted. Grundlaget herfor er dels den ændrede økonomiske situation og dels en vurdering af, at det ikke inden for de næste par år vil være muligt at ændre søgning til Skårup i en tilstrækkelig positiv retning.

Som det også fremgår af vedlagte oversigt over søgningen til udvalgte læreruddannelsessteder, viser udviklingen i søgningen, at Skårup var det eneste uddannelsessted – udover Bornholm – som havde nedgang i optaget d. 28. Juli 2009. 1. oktober-tallene (efteroptaget) fremgår også af oversigten. Som det fremgår her, er det kun Hjørring – udover Skårup - som ikke ligger meget over optagelsestallene i 2007 (hvis man betragter de dårlige optagelsestal i 2008 som en ”enlig svale”). Der er således ikke noget i optagelsestallene, som indikerer, at Skårup vil klare sig så meget bedre de kommende år, når man sammenholder det med den meget massive informations-indsats, som vi særskilt har gennemført i Skårup op til optagelsen i 2009.

Det kan samtidig konstateres, at oprettelsen af pædagoguddannelsen, som blev oprettet efter et stærkt ønske fra Skårup ikke har haft positiveffekt på søgningen til læreruddannelsen

Endelig kan det være svært at vurdere, hvordan et meget begrænset liniefagsudbud kan påvirke søgningen. Det har derfor heller ikke som sådan indgået i overvejelserne, og vi har heller ikke tilkendegivet, at studerendes valgmuligheder mellem flere liniefag øger læreruddannelsens kvalitet som sådan, men vi har tilkendegivet, at der skal flere studerende til på alle vores udbudssteder, hvis vi skal leve op til vores udbudsforpligtelse af liniefag i forhold til aftagerne. Og dernæst at der skal flere studerende til for at sikre det nødvendige faglige miljø, således at de enkelte fag, der udbydes, kan løftes af flere undervisere.

Afslutningsvis kan vi sige, at der generelt ikke er noget, der tyder på, at de enkelte udbudssteders faglige profil afgørende rykker på søgningen til en læreruddannelse, men det ændrer ikke ved, at det kan være fornuftigt med faglige profiler, som kan være med til at styrke samspillet med praksis og omverdenen i det hele taget.

Konklusion

Ovenfor er der således redegjort for baggrunden for, hvorfor vi alene har fremlagt den indstilling, som bestyrelsen tog stilling til d. 7. december 2009. At der ikke er fremlagt alternative forslag, skyldes at der efter min bedste overbevisning ikke forelå et reelt alternativ til den indstilling, som bestyrelsen fik forelagt. Det er fortsat min opfattelse.

Erik Knudsen
rektor